

产业融合发展 推动村庄更新

——德国乡村振兴经验启事

文 | 叶兴庆 程郁 于晓华

城市化进程中如何应对乡村发展危机、促进农村繁荣发展，是大多数国家曾经或将要面对的一道难题。德国城市化起步较早，在其城市化的不同发展阶段，乡村地区面临的问题和挑战有较大差异，所采取的应对措施也在不断调整完善。从德国应对乡村发展危机的经验做法中，可以为我国找准切入点有效促进乡村振兴提供启示。

以产业“逆城市化”增加乡村就业机会

第二次世界大战结束后，大规模重建使城市成为经济和生活的中心，加之农业机械化使大量劳动力从农业中解放出来，乡村人口大量减少，缺乏生机活力。针对这种情况，1954年和1955年原联邦德国先后颁布《土地整治法》和《农业法》，推动小规模农户退出后的土地流转集中、发展农业规模经营，推动完善乡村基础设施、提高乡村生活水平。通过完善产业基础设施和功能布局规划，强化小城市和镇的产业配套与服务功能，增强其对大企业的吸引力，让在小城市和镇工作、回乡村居住成为理想的工作生活方式，形成了产业和人口的“逆城市化”发展趋势。德国排名前100名的大企业，只有3个将总部放在首都柏林，很多大企业的总部设在小镇上，比如贝塔斯曼集团、大众、奥迪、欧宝的总部分别在居特斯洛、沃尔斯堡、因戈尔施塔特和吕瑟尔海姆小镇上。这在很大程度上带动了乡村的现代化，促进了城乡的均衡协调发展。

以欧盟“引领项目”促进乡村地区综合发展

欧盟促进乡村地区综合发展最主要的项目是农村地区发展联合行动项目



(LEADER项目)。该项目创立于1991年，最初是一个区域性农村发展的实验项目，采取“自下而上”的方法让当地群众参与农村地区发展的决策和管理，2007年被纳入欧盟农业政策的重要组成部分，经过不断发展在各地成立了地方性行动小组，联合广泛的利益相关者共同推进农村社会发展。

经历了工业化驱动的“逆城市化”阶段后，德国乡村人口结构已由传统的农业人口为主转变为非农业人口为主。把这些人留在乡村，除了就业外还需要增强乡村绿色生态环境和特色风貌对他们的吸引力。因此，1969年联邦德国颁布《“改善农业结构和海岸保护”共同任务法》，通过补贴、贷款、担保等方式支持乡村基础设施建设，保护乡村景观和自然环境。1976年对《土地整治法》进行修订，突出保护和塑造乡村特色。1977年由国家土地整治管理局正式启动实施以“农业—结构更新”为重点的村庄更新计划，主要内容是在保留原有特

色基础上整修房屋和强化基础设施，使乡村更加美丽宜居。

以生物质资源利用促进产业融合

德国将可持续发展作为国家战略予以持续推进，支撑可持续发展战略的一个重要方面是生物质资源的利用。2009年德国联邦食品与农业部 and 联邦环境、自然保护与核安全部联合发布的《国家生物质能行动计划》，2013年德国联邦食品与农业部发布的《国家生物经济政策战略》，均将生物能源、生物原料开发利用以及生物废弃物利用作为创造乡村就业机会、提高农业增加值和保护乡村生态环境的重要手段。

一方面，生物质资源的利用扩大了农场收入来源，解决了农业废弃物污染问题。德国对生物发电厂给予装机设备和上网电价补贴支持，约定了20年对每组发电机的一半产能以0.19欧元/度并网收购，而正常并网发电价格是0.04欧元/度。根据德国新修订的《可再生能源

法》，生物质能源纳入了竞标系统，这有助于生物能源运营商获得更大配额的上网电价补贴支持。德国政府要求未来三年，生物质能发电的装机容量每年平均要增加150兆瓦，之后的三年平均每年要增加200兆瓦。生物能源产能的扩大将给未来乡村地区增加一项新创收产业。生物质发电的补贴政策，本质上是以城补乡、以工补农。生物能源的主要原料是作物秸秆、牲畜粪便等，不仅解决了农业废弃物的清洁化处理问题，而且还减少了温室气体的排放，成为优化乡村环境和保持自然生态的一个重要环节。

另一方面，促进了农业产业链的整合和城乡融合。分布在乡村地区的生物发电厂基本都是农场入股成立的，具有紧密的利益联结关系。因为能够从发电厂获得分红，农场主都积极将作物秸秆运送到发电厂，同时产生的沼液又由农场主免费拉回去作为生物有机肥，促进了生态农业的规模化推广。在农业加工产业链上，种植者与企业也以股权为纽带紧密相连，形成互促互利的良性发展模式。比如，下萨克森州的甜菜种植农场组成甜菜种植者协会，入股参与两个糖料加工厂，派出代表监督糖厂的甜菜收购、扣杂、付款和利润分配，糖厂与种植农户签订订单进行配额生产，形成稳定的供销关系。2017年德国甜菜种植补贴取消后，尽管甜菜生产者的种植收益受到较大影响，但因为能够分享下游糖加工技术进步带来的糖产业收益的增加，并没有影响甜菜生产者的种植积极性。此外，以农场为主投资经营的生物发电厂，还可以自主投资建设输热输气管网，通过沼气供气、供暖、供应热水等不同能源形态满足周边社区居民的用能需求，以获得更大生物能源收入。周边社区则可以不依赖于市政能源供应，而获得更廉价、生态的能源。

以创新发展推动乡村再振兴

通过实施村庄更新项目，德国大部分乡村形成了特色风貌和生态宜人的生活环境，乡村成为美丽的代名词。但由

于乡村人口老龄化和人口数量的减少，使得基本生活服务因缺乏市场规模而供应不足，生活便利性下降又导致人口进一步从乡村流出。特别是医疗服务的不足使越来越多的老年人卖掉乡村住房到城市居住，现代生活服务设施和就业机会的不足使年轻人越来越难以留在乡村。面对保持乡村活力的新问题，德国又出现乡村“再振兴”的需求。

2014年10月29日，德国联邦农业与食品部提出了新的农村发展计划，其目标是支持农村创新发展，让农村成为有吸引力、生活宜居、充满活力的地区。该项目包括四大板块：一是未来导向的创新战略样本和示范项目。资助农村发展的利益相关者针对特定问题提出创新解决方案，并基于这些创新方案对未来农村发展提出政策建议，关注的主题包括保障基本服务、改善内部社会发展、增强中小企业发展所需要的基础设施、发展新形式的乡村文化、应对变化与挑战。二是乡村提升项目。支持13个结构劣势区域积极应对人口结构变化、增加区域价值和保障乡村就业，为每个区域提供1500万欧元支持。三是开展“活力村庄”和“我们的村庄有未来”的竞赛奖励。四是研发和知识的转移，让乡村能够获得创新资源，并支持乡村发展领域的研究创新。为了有效推进乡村的进一步发展，德国联邦食品与农业部将促进乡村可持续发展作为其重要任务，2015年专门成立了乡村战略司。

产业振兴是核心 土地整治是基础

土地整治是促进乡村振兴的重要基础平台。德国在城镇化进程中始终重视乡村土地整治，在不同发展阶段赋予其不同功能。早期主要推进农地整治，解决细碎化问题，以利于机械化和规模经营。后来，把基础设施和公共事业建设作为乡村土地整治的重点。20世纪70年代以后，在乡村土地整治中突出景观和环境保护。长期以来，我国农村土地整治主要目的是提高耕地质量、增加耕地面积，以及腾退农村建设用地指标，没

有与乡村发展深度融合。因此，应赋予我国农村土地整治更完整的功能，将其作为实施乡村振兴战略的重要基础平台，推动土地整治与农业规模经营、乡村旅游、基础设施建设、景观和环境保护等相结合。

不同发展阶段乡村衰落的内在逻辑不同，促进乡村振兴的策略也必须相应调整。德国作为工业化的先行者，经历了城市化的完整过程，其在不同发展阶段面临的乡村发展问题不同，应对策略也有较大差异。特别是在城市化率70%前后，这一点更为明显。此前，主要以农业支持保护对冲农业比较效益下降，以基础设施和公共服务建设对冲城乡生活条件差异的扩大；此后，更加注重以空间规划和区域政策对冲城乡工业的效率差异，以生态环境和乡土文化对冲城乡生活繁华程度差异的扩大。我国目前仍处在城镇化快速发展阶段，应坚定不移地推进以人为核心的新型城镇化，继续降低乡村人口总量和占比。要注意改善乡村人口结构，让乡村能够留住和吸引一批年轻人，以增强乡村生机和活力。为此，要紧紧抓住振兴产业这个核心，为年轻人创造有足够吸引力的职业发展空间；同时，也要改善农村人居环境、提高公共服务水平，让年轻人愿意在乡村长期生活下去。

促进乡村振兴需要营造社会氛围。德国不仅通过颁布《土地整治法》《农业法》《联邦空间规划》等法律法规、实施村庄更新计划和欧盟“引领项目”等投资建设活动以促进乡村振兴，而且注重为乡村振兴营造氛围。例如，在民间自发开展乡村社区美化竞赛的基础上，1961年联邦德国农业部将其转化为全国性的乡村竞赛制度，每三年举办一届“我们村庄更美丽”竞赛，2007年更名为“我们村庄明天会更好”竞赛，从注重外在美转向注重内涵美。

我国应借鉴德国经验进行统筹谋划，围绕现阶段乡村振兴的核心内容设计赛事内容和规则，提高活动的实效性和持久影响力。□（摘自《中国自然资源报》）



知网查重限时 7折 最高可优惠 120元

本科定稿，硕博定稿，查重结果与学校一致

立即检测

免费论文查重：<http://www.paperyy.com>

3亿免费文献下载：<http://www.ixueshu.com>

超值论文自动降重：http://www.paperyy.com/reduce_repetition

PPT免费模版下载：<http://ppt.ixueshu.com>

阅读此文的还阅读了：

1. [桐梓:农旅融合发展推动乡村振兴](#)
2. [发展富硒产业,振兴乡村经济](#)
3. [基于乡村旅游发展的村庄更新研究](#)
4. [加大竹产业扶持 推动乡村振兴](#)
5. [以产业兴旺推动乡村振兴](#)
6. [从成都经验看乡村产业振兴](#)
7. [实施乡村振兴战略 推动城乡融合发展](#)
8. [创新产业扶贫 推动乡村振兴](#)
9. [乡村振兴中的产业转型发展](#)
10. [推动乡村产业振兴](#)
11. [凝心聚力推动乡村产业振兴](#)
12. [城乡融合 乡村振兴](#)
13. [推进农村产业融合发展实现乡村振兴](#)
14. [推动三产融合发展 助力龙江乡村振兴](#)
15. [着力解决实际问题 推动乡村产业振兴](#)
16. [加快新平县生猪生产发展 推动乡村产业振兴](#)
17. [三产融合,打通乡村产业振兴脉络](#)
18. [城乡融合 乡村振兴——三生融合 平衡发展](#)
19. [借势乡村振兴战略 推动贵州乡村旅游发展](#)
20. [以城乡融合推动乡村振兴](#)
21. [乡村振兴中的产业转型发展](#)
22. [乡村振兴战略背景下的农村产业融合发展建议](#)
23. [宗锦耀：实施乡村振兴战略推进产业融合发展](#)
24. [城乡融合 乡村振兴——三生融合 平衡发展](#)
25. [加快推动中国特色乡村产业振兴](#)

- [26. 加快推动中国特色乡村产业振兴](#)
- [27. 宗锦耀:实施乡村振兴战略推进产业融合发展](#)
- [28. 加快推动中国特色乡村产业振兴](#)
- [29. 创新产业扶贫 推动乡村振兴](#)
- [30. “新六产” 推动乡村产业振兴探究](#)
- [31. 乡村振兴要重点发展农村产业](#)
- [32. 以文化振兴推动乡村振兴](#)
- [33. 乡村振兴战略与苏北特色小镇的产业融合](#)
- [34. 乡村振兴推进生态文明和产业融合](#)
- [35. 发展绿色产业 引领乡村振兴](#)
- [36. 德国村庄更新浅析](#)
- [37. 产业融合发展 推动村庄更新——德国乡村振兴经验启事](#)
- [38. 产业融合发展 绿色乡村振兴](#)
- [39. 发展乡村旅游 助力产业振兴](#)
- [40. 以城乡融合推动乡村振兴](#)
- [41. 德国乡村发展的成功经验](#)
- [42. 乡村振兴战略下的城乡融合发展](#)
- [43. 加大竹产业扶持 推动乡村振兴](#)
- [44. 乡村振兴的德国经验](#)
- [45. 发展旅游产业 推进乡村振兴](#)
- [46. 加快产业融合 推进乡村振兴](#)
- [47. 以产业融合推动乡村振兴研究——基于对江苏田园综合体的考察](#)
- [48. 总结农村改革经验 大力推动乡村振兴](#)
- [49. 以农村产业融合发展助推乡村振兴战略实施研究](#)
- [50. 发展富硒产业,助推乡村振兴](#)